

# 创建国家环境保护模范城市 工 作 简 报

第 84 期

连云港市创建国家环保模范城市领导小组办公室

2008 年 7 月 4 日

---

## 本期要目

### ● 齐抓共管、上下联动，我市防治跨界水污染有新招

#### 齐抓共管、上下联动，我市防治跨界水污染有新招

我市地处淮河流域沂沭泗水系下游，俗有“洪水走廊”之称，多个水体经常遭受上游下排污水影响。我市涉及的跨界污染水体主要有石梁河水库、龙王河、蔷薇河和盐河等。为解决跨界污染问题，我市积极主动、认真探索，坚持以人为本，突破固有思维，主动与上游地区合作，打破区域界限，采取得力措施，共同联手治污，携手共治跨界水污染，开创了跨界水污染防治工作的新局面。

从2006年开始，我市和山东省接邻的部分县市开拓创新，探索建立跨行政区域的联合治污合作机制。首先由我市东海县、新沂市、沭阳县、邳州市和山东省郯城县、苍山县六县(市)环保局共同研究建立了环境保护联席会议制度，以求破解跨区域河流污染难题。截至目前，这一制度新增临沭、赣榆、我市连云区三个成员，变成了“6+3”。建立环境保护联席会议制度，就是为改变以往治理河流污染缺乏有效沟通的问题，打破在污染治理中各自为政的局面，确保边界环境安全，走联合治污、团结治污的路子。近年来，双方通过这一机制在有效防控流域水污染的同时，更促进了两省边界和谐。跨界水污染由于跨地区，解决难度较大，特别是下游地区往往非常被动，多年来我市经过不断探索，针对不同河流采取不同协作机制，以有效解决跨界污染问题，在跨界水污染问题解决方面取得了一定的成效，成功的做法有：

### **(一)围绕一个目标，加强流域合作**

跨界污染容易造成上下游地区的矛盾，我市紧紧围绕上下游地区治理污染这一共同目标，上下游双方政府心往共同治污上想，劲往共同治污上使，力往共同治污上用，加强流域合作，共防共治，取得了较好效果。我市赣榆县境内西南部的石梁河水库、北部的龙王河、东北部的绣针河均为跨省界河流，分别与山东省临沂市的临沭县、莒南县和日照市的岚山区接壤。每年都会不同程度地受到山东省的跨界水污染，给该县的金山、石桥、海头、欢墩等镇的工农业生产、人民生活及育苗养殖业带来严重影响，同时也严重制约着该县的经济发展和社会稳定。

面对三面跨界水污染之困境，我市坚持以人为本，创新思维，积极寻求、探索破解跨界水污染之难题，把解决好跨界流域水污染问题作为工作的重中之重。在抓住国家环保总局下发《关于解决龙王河流域（山东莒南与江苏赣榆）跨界水污染纠纷的几点意见》机遇的同时，我市摒弃前嫌，积极主动与上游地区沟通、交流，围绕改善跨界流域水环境质量这一目标，加强流域环境合作，商讨跨界流域水污染防治问题。

## **(二) 强调两方共防，巩固防治成果**

通过流域上下游共同努力，目前，我市石梁河水库、龙王河等跨界流域水质基本上达到了国家环保总局规定的阶段目标，化学需氧量已接近国家地面水规定的水质标准。为巩固已取得的阶段性成果和进一步做好跨界流域水污染防治工作，我市强调上下游地区两方共防共治，坚持“四早”，即：早重视、早宣传、早行动和早预防，使跨界流域水环境质量不断得到提高。

## **(三) 实施三方联动，建立防治保障**

两地政府、环保部门和重点污染源“三位一体”，立足共同发展这一理念，加强沟通协作，交流、探讨跨界水污染治理技术、方法和措施等，政府部门加强宏观调控，推广、扶持绿色产业，并给予优惠性政策；环保部门加大对跨界流域内环境监管力度，指导、督促流域内排污企业开展清洁生产和循环经济，杜绝新污染源产生；重点污染源要结合企业升级、技术改造、结构调整等，提高和完善治理设施，实现污染减排和达标排放。

## **(四) 建立四个机制，夯实防治基础**

我市在龙王河跨界流域水污染防治工作中不断探索，创造性地建立了“四个机制”：分别是联席会议机制、联合督察机制、联合监测机制和信息互通机制。联席会议机制即由跨界上下游县分管副县长、环保局长、分管副局长、环保局相关科室和监测站等部门负责人参加，每季度召开一次，互相通报治理情况、水质监测情况及研讨和交流水污染防治技术和措施等；联合督察机制即由两地环境监察人员组成联合督察组，对两地排污企业互相督察，是否建有废水处理设施和处理设施是否正常运转，对突发性事件和苗头性问题现场处理，协商解决；联合监测机制即两地环境监测站规定在同一地点、同一时间（规定每月的1日、15日为检测时间）采样监测，检测结果互报、上报，一旦发生污染事故，上下游两地环保部门立即启动污染事故监测预案；信息互通机制即相互通报联席会议内容、流域内水质变化动向、污水处理厂建设进度、跨界断面监测数据、重点企业治理情况、治理设施运转情况等，相互监督，共同促进。